



**MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS**  
**DO ESTADO DE RONDÔNIA**

Proc. n. 2064/2021

**GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO**  
**PARECER N. : 0019/2022-GPYFM**

**PROCESSO N.:** 2064/2021  
**INTERESSADO:** EDMILSON FRANCELINO DA SILVA  
**ASSUNTO:** RESERVA REMUNERADA  
**RELATOR:** CONSELHEIRO SUBSTITUTO FRANCISCO JUNIOR  
FERREIRA DA SILVA

Versam os autos sobre apreciação da legalidade, para fins de registro, do ato de transferência do 1º TEN BM RR RE 200001444 **Edmilson Francelino da Silva**, para o quadro de reserva remunerada.

O corpo técnico, em análise realizada, concluiu que o interessado cumpriu os requisitos para ter jus ao benefício, estando o ato de transferência para reserva remunerada apto a registro (ID 1110352).

Vierem os autos para apreciação Ministerial.

É o relatório.



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

A transferência para Reserva *sub examine* foi materializada por meio do **Ato Concessório n. 58**, de 22.08.2019<sup>1</sup>, alicerçado no parágrafo primeiro do art. 42, da Constituição Federal CF/88 c/c a alínea “h”, do inciso IV, do art. 50, com o inciso I do art. 92, e inciso I do art. 93, todos do Decreto-Lei 09-A/82 c/c art. 1º, §1º; 8º e 28 da Lei n. 1063/2002 c/c art. 1º da Lei n. 2.656/2011 (fl. 89 – ID 1106968) e Lei Complementar n. 432/2008, *in verbis*:

### **Constituição Federal/88**

Art. 42 Os membros das Polícias Militares e Corpos de Bombeiros Militares, instituições organizadas com base na hierarquia e disciplina, são militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 18, de 1998)

(...)

§ 1º Aplicam-se aos militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios, além do que vier a ser fixado em lei, as disposições do art. 14, § 8º; do art. 40, § 9º; e do art. 142, §§ 2º e 3º, cabendo a lei estadual específica dispor sobre as matérias do art. 142, § 3º, inciso X, sendo as patentes dos oficiais conferidas pelos respectivos governadores. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 20, de 15/12/98)

### **Decreto-Lei n. 09-A/1982**

Art. 50. São direitos dos Policiais-Militares:

IV - nas condições e limitações impostas na legislação, ou regulamentação peculiar:

h) a transferência, a pedido, para a inatividade;

Art. 92. A passagem do Policial-Militar à situação de inatividade, mediante transferência para a Reserva Remunerada, se efetua:

I – a pedido.

Art. 93. A transferência para a Reserva Remunerada, a pedido, será concedida mediante requerimento do policial-militar que

<sup>1</sup> Publicado no Diário Oficial do Estado, Ed. 162, pg. 78, de 30.08.2019 (fl. 105 – ID 1106968).



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

contar no mínimo: (Alterado pela Lei nº 305, de 7 de janeiro de 1991 - D.O.E. de 09 de janeiro de 1991 - Efeitos a partir de sua publicação.)

I - 30 (trinta) anos de serviço, se homem, e aos 25 (vinte e cinco), se mulher, com proventos integrais; . (Acrescido pela Lei nº 305, de 7 de janeiro de 1991 - D.O.E. de 09 de janeiro de 1991 - Efeitos a partir de sua publicação.)

### **Lei n. 1.063/2002**

Art. 1º A remuneração dos integrantes da carreira de Militares do Estado passa a ter a seguinte estrutura:

(...)

§ 1º. A Vantagem Pessoal referida na alínea “c” do inciso III deste artigo, corresponde a 1% (um por cento) por ano de efetivo serviço, até a data da publicação da Lei Complementar nº 229, de 31 de março de 2000, sobre o soldo do Militar Estadual ativo, inativo e pensionista, reajustável na mesma data, índice ou percentual do referido soldo. (NR dada pela Lei nº 2283, de 6 de abril de 2010, DOE nº 1463, de 06 de abril de 2010 – SUPLEMENTO, efeitos da data da publicação retroativos a 10 de abril de 2002.)

Art. 8º A remuneração do Militar do Estado na inatividade constitui-se de proventos e rubricas instituídas por lei.

Art. 28. O militar do Estado passará para a inatividade aos 30 (trinta) ou mais anos de contribuição, se homem, e 25 (vinte e cinco) ou mais anos de contribuição, se mulher, desde que conte, pelo menos 20 (vinte) anos de tempo efetivo de serviço público de natureza militar e/ou policial.

### **Lei n. 2.656/2011**

Art. 1º. Fica instituído o Adicional de Formação, Adaptação ou Habilitação para os Militares do Estado de Rondônia, a ser pago mensalmente, referente a 1 (um) curso de formação, adaptação, habilitação ou equivalente, reconhecido pelas Corporações Militares do Estado e realizado com aproveitamento, constante da Tabela do Anexo Único a esta Lei.

Parágrafo único. O presente adicional não é cumulativo, podendo ser pago em apenas uma das modalidades, e terá



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

como base para o seu pagamento o soldo do posto ou graduação do militar.

Na mesma senda da análise técnica, verifica-se que 1º TEN BM RR RE 200001444 **Edmilson Francelino da Silva** preencheu os requisitos exigidos em lei do ente federativo para ter jus a transferência para reserva remunerada, quais sejam: *30 anos de tempo de contribuição/serviço e 20 anos de natureza militar/policial*, conforme depreende da Certidão de Tempo de Serviço e Contribuição expedida pela Polícia Militar e cômputo da unidade técnica<sup>2</sup>.

Verifica-se no item 1 do Ato Concessório n. 58, de 22.08.2019, que os proventos do militar serão calculados com base no soldo de 1º TEN BM, conforme ficha financeira (fl. 116/117 – ID 1106968). Ocorre que, consta dos autos a instrução administrativa para recebimento de soldo superior de **Capitão BM** observadas as planilhas de recolhimento (fls. 114/115, 124/125 – ID 1106968), lastreadas no art. 29 da Lei 1063/2002.

O sobredito artigo prevê a percepção de proventos com base na graduação imediatamente superior e seu direito está condicionado a contribuição previdenciária pelo prazo de 5 (cinco) anos, podendo o residual devido para o cumprimento deste interstício ser pago na inatividade, *in verbis*:

Art. 29. O Militar do Estado, fará jus a provento igual à remuneração integral do grau hierárquico imediatamente superior, ou a um acréscimo de 20% sobre o provento, se a contribuição previdenciária houver incidido sobre o grau hierárquico imediatamente superior, ou remuneração normal acrescida de 20% para o Militar do Estado no último grau

<sup>2</sup> Contava com 33 anos, 4 meses e 29 dias de tempo de contribuição, sendo 29 anos, 4 meses e 29 dias serviço público de natureza militar e/ou policial (fl. 2 – ID 1110348 e fl. 3 – ID 1110352).



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

hierárquico, nos últimos cinco anos que antecederam passagem para a inatividade, podendo o residual devido para o cumprimento deste interstício ser pago na inatividade, cabendo:

I - Ao Militar do Estado fazer opção formal à sua Corporação pela contribuição previdenciária sobre a remuneração do grau hierárquico superior, ou acréscimo de 20% para o militar do Estado do último grau hierárquico, devendo esta, comunicar à Coordenadoria Geral de Recursos Humanos - CGRH, que por sua vez comunicará ao Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Estado de Rondônia - IPERON, a respectiva opção, informando o valor real da remuneração para a qual estará incidindo a contribuição; e

II - Caberá ao Instituto de Previdência dos Servidores Públicos do Estado de Rondônia - IPERON, o cálculo do resíduo de contribuição eventualmente devido para cumprimento do interstício de 05 (cinco) anos de contribuição incidente sobre o grau hierárquico superior, ou acréscimo de 20% na forma prevista neste artigo, para proporcionar a opção do Militar do Estado pelo pagamento deste residual, ou incidência de desconto no respectivo provento.

Resta comprovada a efetivação dos recolhimentos adicionais pelo militar, consoante planilha demonstrativa de pagamentos da contribuição previdenciária de grau superior, expedida pela Coordenadoria de Pessoal da PM (fls. 114/115, 124/125 e 133 – ID 1106968) e ficha financeira (fl. 116/117 – ID 1106968), o que lhe assegura direito ao recebimento de proventos do militar calculados com base no posto imediatamente superior.

Não consta nos autos o ato retificatório do ato concessório inaugural, tampouco, sua publicação. Contudo, em pesquisa à internet foi possível localizar o ato retificatório publicado no DOeRO, Ed. 152, pg. 43 de 29.07.2021, *in verbis*:



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

quinta-feira, 29 de julho de 2021

[Diário Oficial](#)

Rondônia, ed. 152 - 43

Protocolo 0019589306

## CBM

ATO Nº 21/2021/CBM-CP

### ALTERAÇÃO DE ATO CONCESSÓRIO DE RESERVA REMUNERADA

O GOVERNADOR DO ESTADO DE RONDÔNIA, O SECRETÁRIO DE ESTADO DA SEGURANÇA, DEFESA E CIDADANIA E O COMANDANTE GERAL DO CORPO DE BOMBEIROS MILITAR DO ESTADO DE RONDÔNIA, no uso das atribuições legais e,

CONSIDERANDO o constante no processo n. 0016.028446/2020-81,

RESOLVEM:

1. Alterar o ATO CONCESSÓRIO DE RESERVA REMUNERADA N. 58, de 22.08.2019, publicado no DOE n. 162 em 30.08.2019, que transferiu a pedido para a Reserva Remunerada do Corpo de Bombeiro Militar do Estado de Rondônia o 1º **TEN BM RR RE 200001444 EDMILSON FRANCELINO DA SILVA**, com fulcro no parágrafo primeiro do art. 42, da Constituição Federal CF/88, art. 24-F do Decreto-Lei n. 667/69, art. 26 da Lei n. 13954/2019, Decreto Estadual n. 24647/2020 c/cart. 29 da Lei n. 1063, de 10 de abril de 2002 para incluir no texto que os proventos na inatividade serão calculados iguais à remuneração integral do soldo de **Capitão BM**, a contar de **01/01/2020**, por ter adimplido as condições previstas no artigo 29, da Lei n. 1063/2002;

2. Este ato entra em vigor na data da publicação, com efeitos a contar de 01 de janeiro de 2020.

**MARCOS JOSÉ ROCHA DOS SANTOS**

Governador

**JOSÉ HÉLIO CYSNEIROS PACHÁ**

Secretário de Estado da Segurança, Defesa e Cidadania

**IVALDO DE AZEVEDO FERREIRA - CEL BM**

Comandante-Geral do CBMRO

Assim, tenho por saneada a pendência. Devendo, todavia, determinar ao Comando Geral da Polícia Militar que adote medidas visando prevenir a reincidência da falha verificada.

Por fim, ressalte-se que a EC 103 de 12.11.2019 alterou o inciso XXI, do art. 22, da Constituição Federal<sup>3</sup>, conferindo à União competência privativa para legislar sobre normas gerais de inatividade e pensões dos Policiais e Bombeiros Militares dos Estados, o que ocorreu em **16/12/2019 com a edição da Lei Federal n. 13.954/19**, que alterou dentre outras normas, o Decreto-Lei nº 667, de 2 de julho de 1969, que reorganiza as polícias militares e os corpos de bombeiros militares dos Estados, dos Territórios e do Distrito Federal. Modificou

<sup>3</sup> Art. 22. Compete privativamente à União legislar sobre: (...)

XXI - normas gerais de organização, efetivos, material bélico, garantias, convocação, mobilização, inatividades e pensões das polícias militares e dos corpos de bombeiros militares; (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 103, de 2019) (Grifei)



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

a redação do art. 24, passando a prever que os direitos, os deveres, a remuneração, as prerrogativas e outras situações especiais dos militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios são estabelecidos em leis específicas dos entes federativos, nos termos do § 1º do art. 42, combinado com o inciso X do § 3º do art. 142 da Constituição Federal.

Introduziu mudanças substanciais ao dispor sobre normas gerais relativas a inatividade, alterando dentre outros preceitos a exigência de cumprimento de tempo mínimo de 35 (trinta e cinco) anos de serviço, dos quais no mínimo 30 (trinta) anos de exercício de atividade de natureza militar para remuneração integral (art.24-A,I); dispôs que a transferência para a reserva remunerada, de ofício, por atingimento da idade-limite do posto ou graduação, se prevista, deve ser disciplinada por lei específica do ente federativo, observada como parâmetro mínimo a idade-limite estabelecida para os militares das Forças Armadas do correspondente posto ou graduação (art. 24ª, IV).

Entrementes assegurou direito adquirido na concessão de inatividade remunerada aos militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios, e de pensão militar aos seus beneficiários, a qualquer tempo, desde que tenham sido cumpridos, até 31.12.2019, os requisitos exigidos pela lei vigente do ente federativo para obtenção desses benefícios, observados os critérios de concessão e de cálculo em vigor na data de atendimento dos requisitos.

Ademais, a Lei n. 13.954/2019 em seu art. 26<sup>4</sup> permitiu a extensão do prazo estabelecido, no art. 24-F (direito adquirido, desde que

---

<sup>4</sup> Art. 26. Ato do Poder Executivo do ente federativo, a ser editado no prazo de 30 (trinta) dias e cujos efeitos retroagirão à data de publicação desta Lei, poderá autorizar, em relação aos militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios em atividade na data de publicação desta Lei, **que a data prevista no art. 24-F e no caput do art. 24-G do Decreto-Lei nº 667, de**



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

cumpridos os requisitos até 31.12.2019) e 24-G (exigência do tempo de contribuição superior ao da norma estadual)<sup>5</sup>, através de ato do Poder Executivo, o que efetivamente ocorreu, por meio do Decreto n. 24.647/2020, publicado no DOE edição suplementar em 02.01.2020, transferindo para **31.12.2021**.

Referida norma também previu no art. 24-E que o Sistema de Proteção Social dos Militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios deve ser regulado por lei específica do ente federativo, que estabelecerá seu modelo de gestão e poderá prever outros direitos, como saúde e assistência, e sua forma de custeio (art. 24 E). Previu também que lei específica deve dispor sobre outros aspectos relacionados à inatividade e à pensão militar dos militares e respectivos pensionistas dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios<sup>6</sup>. Assim como, vedou o uso da legislação dos regimes

**2 de julho de 1969, incluídos por esta Lei, seja transferida para até 31 de dezembro de 2021.**

<sup>5</sup> Art. 24-F. É assegurado o direito adquirido na concessão de inatividade remunerada aos militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios, e de pensão militar aos seus beneficiários, a qualquer tempo, desde que tenham sido cumpridos, até 31 de dezembro de 2019, os requisitos exigidos pela lei vigente do ente federativo para obtenção desses benefícios, observados os critérios de concessão e de cálculo em vigor na data de atendimento dos requisitos. (Incluído pela Lei nº 13.954, de 2019)

Art. 24-G. Os militares dos Estados, do Distrito Federal e dos Territórios que não houverem completado, até 31 de dezembro de 2019, o tempo mínimo exigido pela legislação do ente federativo para fins de inatividade com remuneração integral do correspondente posto ou graduação devem: (Incluído pela Lei nº 13.954, de 2019)

I - se o tempo mínimo atualmente exigido pela legislação for de 30 (trinta) anos ou menos, cumprir o tempo de serviço faltante para atingir o exigido na legislação do ente federativo, acrescido de 17% (dezessete por cento); e (Incluído pela Lei nº 13.954, de 2019)

II - se o tempo mínimo atualmente exigido pela legislação for de 35 (trinta e cinco) anos, cumprir o tempo de serviço exigido na legislação do ente federativo. (Incluído pela Lei nº 13.954, de 2019)

Parágrafo único. Além do disposto nos incisos I e II do **caput** deste artigo, o militar deve contar no mínimo 25 (vinte e cinco) anos de exercício de atividade de natureza militar, acrescidos de 4 (quatro) meses a cada ano faltante para atingir o tempo mínimo exigido pela legislação do ente federativo, a partir de 1º de janeiro de 2022, limitado a 5 (cinco) anos de acréscimo. (Incluído pela Lei nº 13.954, de 2019)

<sup>6</sup> “Art. 24-D. Lei específica do ente federativo deve dispor sobre outros aspectos relacionados à inatividade e à pensão militar dos militares e respectivos pensionistas dos Estados, do Distrito



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

próprios de previdência social dos servidores públicos aos militares estaduais (art. 24–D).

Isso posto e considerando que a iniciativa de leis que versem sobre militares estaduais (art. 39, §1º, I e II, “b”, da CE/RO) é de competência do Chefe do Poder Executivo, cabe esta Corte alertá-lo, quanto à necessidade de adoção de medidas visando regular, mediante lei específica, o Sistema de Proteção Social dos Militares Estaduais, estabelecendo seu modelo de gestão, bem como sua forma de custeio, na forma definida no Decreto-Lei nº 667/69 (alterado pela Lei Federal n. 13.954/2019).

Nesse sentido tem se manifestado esta Corte:

Acórdão AC2-TC n. 00545/20, de 02.10.2020 (processo n. 1274/20).

**EMENTA: ATOS DE PESSOAL. RESERVA REMUNERADA DE POLICIAL MILITAR. PROVENTO INTEGRAL E PARITÁRIO.**

1. O Militar tem o direito à inatividade, desde que tenha 30 (trinta) anos de contribuição, sendo que pelo menos 20 (vinte) anos de tempo efetivo de serviço público de natureza militar e/ou policial.

2. Transferência para reserva remunerada com fulcro no Decreto-Lei nº 09-A/82 e Lei nº 1.063/2002. Requisitos legais preenchidos. Legalidade. Registro do ato. Arquivamento.

I. Considerar legal o ato de transferência para a reserva remunerada do servidor militar Robson Ferreira Laureano, 1º SGT PM RE 100040335, portador do CPF n. 203.854.122-15, pertencente ao quadro de pessoal da Polícia Militar do Estado de Rondônia, consubstanciado por meio do Ato Concessório de Reserva Remunerada n. 68, de 05.09.2019 (ID 885632 fls. 117), publicado no Diário Oficial do Estado de Rondônia n. 183, de 30.09.2019 (ID 885632 fls. 127), nos termos do art. 42, §1º, da

---

Federal e dos Territórios que não conflitem com as normas gerais estabelecidas nos arts. 24-A, 24-B e 24-C, vedada a ampliação dos direitos e garantias nelas previstos e observado o disposto no art. 24-F deste Decreto-Lei.



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

CF/88, art. 50, IV, alínea “h”, 92, I e 93, I do Decreto–Lei nº 09-A/82, c/c o art. 1º, §1º; 8º e 28 da Lei nº 1.063/2002; art. 1º da Lei 2.656/2011 e Lei Complementar nº 432/2008.

(...)

IV. Notificar, via ofício, o Chefe do Poder Executivo do Estado de Rondônia, para que tome as medidas necessárias a fim de regular, por lei específica estadual, o Sistema de Proteção Social dos Militares estaduais, estabelecendo seu modelo de gestão, bem como podendo prever outros direitos, como saúde e assistência, e sua forma de custeio, na forma definida no Decreto-Lei nº 667/69 (alterado pela Lei Federal n. 13.954/2019), considerando o disposto no art. 39, §1º, I e II, “b”, da CE/RO.

Neste contexto, e considerando o lapso temporal decorrido desde a notificação do decisum e a não adoção de medidas visando cumpri-lo, poder-se-ia concluir pela reiteração da determinação. Entrementes, foi prolatada decisão neste sentido, *in casu* Acórdão AC1-TC 00704/21, proferido no processo 3297/20<sup>7</sup>, em 17.11.2021, tornando desnecessária, por ora, tal medida.

Por todo o exposto, manifesta-se o Ministério Público de Contas pela:

1. **Legalidade** do ato de transferência para a reserva remunerada, inerente ao 1º TEN BM RR RE 200001444 **Edmilson Francelino da Silva**, nos termos em que foi fundamentado, e conseqüente registro, na forma

---

<sup>7</sup> Acórdão AC1-TC 00704/21 (processo 3297/20):

(..).

IV – Notificar o chefe do Poder Executivo do Estado de Rondônia para que adote medidas necessárias a fim de regular, por lei específica estadual, o Sistema de Proteção Social dos Militares estaduais, estabelecendo seu modelo de gestão, e sua forma de custeio, na forma definida no Decreto-Lei nº 667/69 alterado pela Lei Federal n. 13.954/2019, considerando o disposto no art. 39, §1º, I e II, “b”, da CE/RO;



# MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA

Proc. n. 2064/2021

## GABINETE DA PROCURADORA YVONETE FONTINELLE DE MELO

do art. 49, III, “b”, da Constituição do Estado de Rondônia<sup>8</sup> c/c art. 37, II, da LC n. 154/96<sup>9</sup>;

2. Determinação ao Comandante Geral da Polícia Militar que nas futuras retificações de atos de transferências para reserva, notadamente quando reportar a direito de recebimento de proventos calculados com base no posto imediatamente superior ... encaminhe ato retificador e comprovação e sua publicidade no DOE, assim como documento que comprove as contribuições adicionais, planilha e ficha financeira.

É o parecer.

Porto Velho, 20 de janeiro de 2022.

**YVONETE FONTINELLE DE MELO**  
Procuradora do Ministério Público de Contas

<sup>8</sup> Art. 49. O controle externo, a cargo da Assembleia Legislativa, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas do Estado, ao qual compete: (...) III - apreciar, para fins de registro, a legalidade(...) b) das concessões de aposentadorias, reformas e pensões, ressalvadas as melhorias que não alterem o fundamento legal do ato concessório;

<sup>9</sup> Art. 37. De conformidade com o preceituado nos arts. 5º, inciso XXIV, 71, incisos II e III 73 “in fine”, 74, § 2º, 96, inciso I, alínea “a”, 97, 39, §§ 1º e 2º e 40, § 4º da Constituição Federal, o Tribunal apreciará, para fins de registro ou exame, os atos de: (...) II - concessão inicial de aposentadoria, reserva remunerada, reforma e pensão, bem como de melhorias posteriores que alterem o fundamento legal do respectivo ato concessório inicial.

Em 20 de Janeiro de 2022



YVONETE FONTINELLE DE MELO  
PROCURADORA