

PROCESSO: 02675/19

SUBCATEGORIA: Verificação de Cumprimento de Acórdão

EXERCÍCIO: 2017

JURISDICIONADO: Instituto de Previdência Municipal de Machadinho do Oeste

INTERESSADO: Eliomar Patrício (CPF nº 456.951.802-87) – atual Prefeito do

Município de Machadinho do Oeste/RO

Ademir de Oliveira Cardoso (CPF nº 340.544.132-34) – Presidente do

IMPREV

RELATOR: Conselheiro Valdivino Crispim de Souza

RELATÓRIO DE CUMPRIMENTO DE DECISÃO

1. INTRODUÇÃO

Versam os autos sobre verificação de cumprimento das determinações prolatadas nos itens III e IV do Acórdão APL-TC 00005/21, exarado nos autos do processo nº 02675/19/TCE-RO, direcionada ao Prefeito Municipal de Machadinho do Oeste, Eliomar Patrício, CPF n. 456.951.802-87 e ao Presidente do RPPS, a partir de 2.9.2019, Ademir de Oliveira Cardoso, CPF n. 340.544.132-34.

Em síntese, importa registrar que fora verificado a ocorrência de erro procedimental e processual, onde o Corpo Instrutivo deixou de cumprir os comandos estabelecidos por meio do Despacho 0143/2021-GCVCS/TCE-RO (ID 1060260), visto que, no derradeiro Relatório apresentado (ID 1130648), não promoveu o adequado exame das peças processuais, quando, ao tempo em que deixou de se manifestar sobre os itens (III e IV do Acórdão APL-TC 00005/21) e promoveu análise de matéria preclusa, já analisada e julgada nos autos de monitoramento.

Assim, retornam os autos a essa Unidade Técnica para análise quanto ao cumprimento de Decisão do Acórdão APL-TC 00005/2, relativamente aos Itens III e IV em observância aos termos contidos na alínea "a" do Despacho 0143/2021-GCVCS/TCE-RO (ID 1060260).

Após essa breve introdução, passamos à análise técnica da documentação apresentada para, ao final, emitir opinião acerca do cumprimento das referidas determinações.



2. ANÁLISE TÉCNICA

Com base nas determinações exaradas nos itens III e IV do Acórdão APL-TC 00005/21, passamos à análise dos esclarecimentos apresentados por meio do Ofício nº 0238/2021/IMPREV/PRESIDÊNCIA (ID 1029044, referente ao Doc. 03734/21).

2.1 Determinação do item III do Acórdão APL-TC 0005/21

Determinar a notificação, via ofício, aos Senhores Eliomar Patrício (CPF nº 456.951.802-87) — atual Prefeito do Município de Machadinho do Oeste/RO e Ademir de Oliveira Cardoso (CPF nº 340.544.132-34) — Presidente do IMPREV a partir de 02/09/2019, ou a quem lhes substituírem, para que no prazo de 60 (sessenta) dias, contados do conhecimento desta Decisão, com fundamento no inciso I do Art. 40 da Lei Complementar nº 154/1996 c/c inciso II do Art. 62 do Regimento Interno do TCE/RO, adotem medidas de regularização do Portal eletrônico do IMPREV, mantendo disponível para acesso ao público, todas as informações relativas a Autarquia Previdenciária, incluindo-se: a) legislação específica do RPPS; b) prestação de contas; c) relatórios do Controle Interno; d) demonstrativo de gastos previdenciários e administrativo; e) política anual de investimentos e suas revisões; f) gestão de investimentos; g) atas de deliberação dos órgãos colegiados; e, h) demonstrativo das aplicações dos recursos financeiros; devendo ser devidamente comprovado perante esta e. Corte de Contas o cumprimento integral da determinação imposta;

Esclarecimentos apresentados (ID 1029044, referente ao Doc. 03734/21)

Em síntese, fora informado que o IMPREV em seus esclarecimentos (ID 1029044, referente ao Doc. 03734/21), que possui sítio eletrônico em funcionamento e que está sendo alimentando todas informações periodicamente com as citadas neste item. sendo este http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/. Informa também que fora solicitado a empresa terceirizada um novo layout do portal de transparência, mas que a migração e adequação com base na Instrução 52/2017/TCE-RO, demanda tempo, sendo assim, optou por manter o atual em funcionamento.

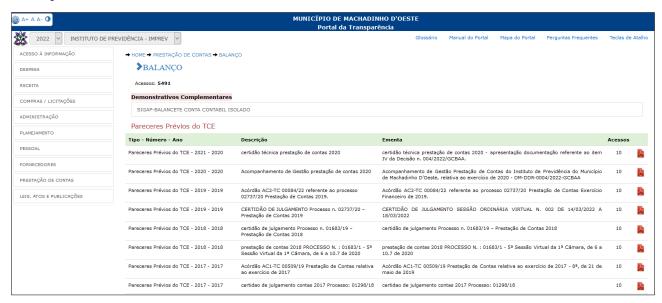
Apresenta também, para fins de comprovação ao atendimento de cada alínea desta determinação, imagens das telas do portal da transparência com as respectivas informações apresentadas.



Análise dos esclarecimentos

Em nova pesquisa ao site do instituto, em 07.10.2022, foi feita a análise de cada alínea do item III do Acórdão APL-TC 0005/21. Em síntese, foram encontradas todas as informações especificadas na referida determinação.

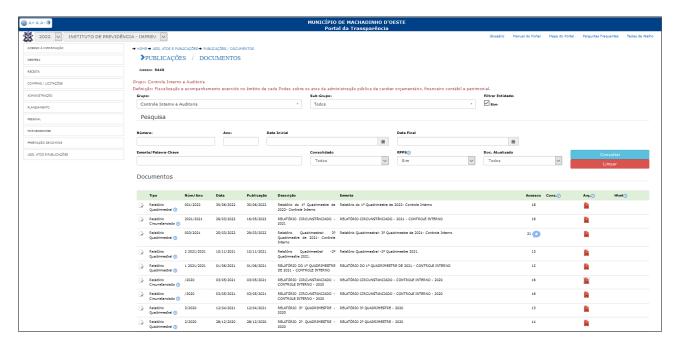
- <u>i)</u> legislação específica do RPPS: foram encontradas, conforme demonstrado a seguir, campo para consulta da Legislação específica ao RPPS. Importa registrar que se encontra disponível a Lei n. 1.766/2020, que regulamenta as atividades da autarquia, bem como a cópia da Lei n. 13846/2019, que trata de questões relativas às revisões nos processos de aposentadorias, auxílio doença e BPC do INSS.
- <u>ii)</u> Prestação de Contas: conforme comprovado abaixo, foram encontradas as informações acerca das Prestações de Contas do instituto.



Fonte: http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/.



iii) Relatórios do Controle Interno: Também foram encontrados os relatórios de controle interno.

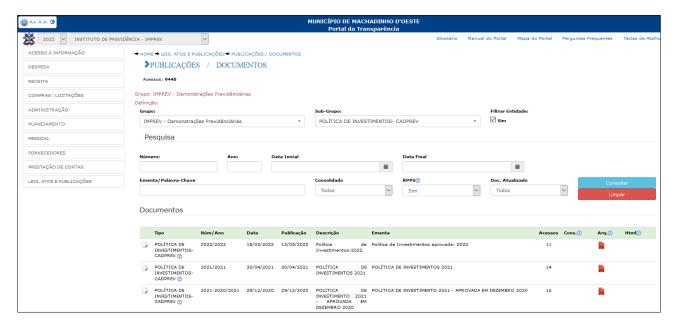


Fonte: http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/.

iv) Demonstrativo de gastos previdenciários e administrativo: Atendido, pois foi encontrado no portal as informações acerca do demonstrativo de gastos previdenciários e administrativo, podendo ser consultado no link http://transparencia.machadinho.ro.gov.br/transparencia//aplicacoes/publicacao/download.php?id_doc=068051&extencao=PDF.

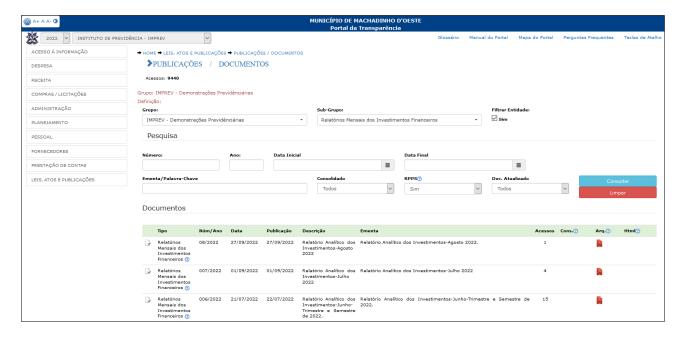
<u>v) Política anual de investimentos e suas revisões:</u> As informações sobre a política anual de investimentos constam até o exercício de 2021





Fonte: http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/.

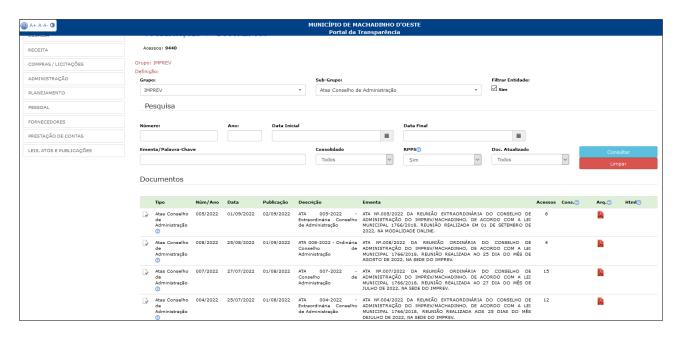
<u>vi)</u> Gestão de investimentos: Também comprovamos a disponibilização das informações atinentes à gestão de investimentos, conforme demonstrado abaixo.



Fonte: http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/.

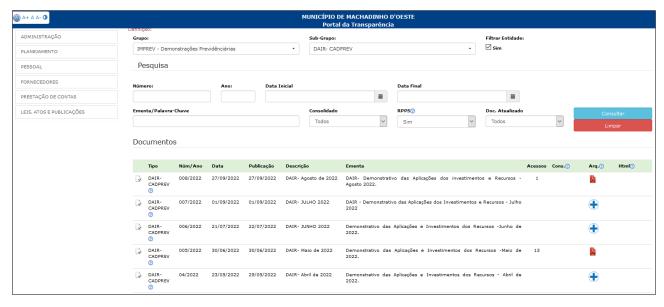


<u>vii)</u> Atas de deliberação dos órgãos colegiados: No portal também consta acesso às recentes atas das reuniões dos órgãos colegiados.



Fonte: http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/.

<u>viii)</u> Demonstrativo das aplicações dos recursos financeiros: De modo igual, também podemos ter acesso aos demonstrativos das aplicações dos recursos financeiros.



Fonte: http://previdenciademachadinho.ro.gov.br/.



Conclusão

Diante do exposto e da documentação acostada aos autos, opinamos pelo atendimento da determinação prolatada ao item III do Acórdão APL-TC 0005/21, referente ao processo nº 02675/19/TCE-RO.

2.2 Determinação do item IV do Acórdão APL-TC 0005/21

IV. Determinar a notificação, via ofício, aos Senhores Eliomar Patrício (CPF nº 456.951.802-87) — atual Prefeito do Município de Machadinho do Oeste/RO e Ademir de Oliveira Cardoso (CPF nº 340.544.132-34) — Presidente do IMPREV a partir de 02/09/2019, ou a quem lhes vier substituírem, para que no prazo de 60 (sessenta) dias, contados do conhecimento desta Decisão, com fundamento no inciso I do Art. 40 da Lei Complementar nº 154/1996 c/c inciso II do Art. 62 do Regimento Interno do TCE/RO, adotem medidas urgentes de instauração de Processo Administrativo Disciplinar com a finalidade de apuração de responsabilidade de quem deu causa a aplicação de recursos financeiros da Autarquia Previdenciária em Fundos Financeiros considerados de risco atípico, quantificando, se for o caso, o possível prejuízo aos cofres do Instituto;

2.2.1 Esclarecimentos apresentados (ID 1029044, referente ao Doc. 03734/21)

Em síntese, fora informado que (ID 1029044, referente ao Doc. 03734/21), em relação aos investimentos na maioria dos fundos "atípicos" (exceto dois), um dos diretores Executivos responsável pelo cadastramento dos fundos e aplicações faleceu em novembro de 2011 durante o seu mandado, o outro gestor financeiro contratado era da cidade de São Paulo e já estava exonerado desta autarquia, frisamos que a Administração não mencionou em nenhum documento dos autos o nome dos agentes em questão.

Informa que, com relação à Diretora Senhora Lucimeire Tamandaré Gonçalves Neves que assumiu a partir de 2011 até fevereiro de 2015, ela foi responsável por duas aplicações no fundo atípico LEME FIDIC, sendo que a mesma responde o Processo Administrativo Disciplinar - PAD nº 1.513/2016, realizado pelo Poder Executivo Municipal para levantamento e responsabilização de todas as irregularidades cometidas por ela durante seu mandato, mas não tinha sido aberto um procedimento



exclusivo para tal fim, fato este levado ao Conhecimento do Conselho do RPPS e solicitado que o Poder Executivo Procedesse a abertura de um PAD exclusivo para tal feito.

Narra também que após análise do processo de PAD contra a Ex-Diretora, foi constatado que no protocolo de centenas de páginas de documentos, não foi protocolado os comprovantes de aplicações atípicas realizadas pela Ex-Diretora, sendo que o atual PAD se encontra em fase final de tramitação, e de imediato será aberto novo procedimento, tendo sido protocolado os documentos no Gabinete do Prefeito Municipal através do ofício nº. 257/2020/IMPREV/GESTOR, e portaria 041/2020/IMPREV/PRESIDÊNCIA.

Expõe que, conforme acima citado, foi solicitado abertura de PAD junto ao poder executivo pelo Ofício 144/2019/IMPREV/PRESIDÊNCIA, em 11 de março de 2020, MEM: 13/2020/CPAD, em 16 de março de 2020, Ofício nº 257/2020/IMPREV/GESTOR, em 18 de maio de 2020, MEM: 019/2020/CPAD, em 21 de maio de 2020, documentos esses já apresentados a esse Egrégio Tribunal de Contas.

2.2.2 Análise dos esclarecimentos

Conforme se verifica na síntese das alegações, a Administração declara que dois agentes deixaram de ter suas responsabilidades apuradas por meio de comissão processante, sendo, um em razão do falecimento e o outro em razão de exoneração, contudo, em nenhum lugar do caderno processual mencionou o nome desses agentes.

Diante disso, realizamos diligências junto à unidade gestora do RPPS e obtivemos informação de que os agentes referidos se tratavam do senhor Eder Rogério Mansan – ex-diretor executivo no período de 01.06.2009 a 06.12.2011 (falecido, conforme documento de ID 1298714, pág. 525) e Sergio Ricardo de Pinho – gestor financeiro no período de 01.04.2013 a 01.02.2016 (conforme documento de ID 1298714, pág. 527).

Considerando o falecimento do senhor Eder Rogério Mansan, entendemos que a Administração Pública perdeu seu direito de punição em face do servidor, por se tratar este fato jurídico de uma causa extintiva da punibilidade.



Entretanto, em relação ao gestor financeiro, senhor Sergio Ricardo de Pinho, embora já tenha sido exonerado, deveria ter sido instaurado PAD para averiguar a sua conduta em relação às aplicações de recursos do RPPS de forma irregular, e fazer cumprir a determinação desta corte de contas.

Por fim, constatamos o atendimento da determinação em relação à ex-diretora Senhora Lucimere Tamandaré Gonçalves Neves com base nas informações trazidas aos autos, haja vista a comprovação da instauração de PAD.

2.2.3 Conclusão

Por todo o exposto e com base da documentação acostada aos autos, opinamos pelo atendimento parcial da determinação prolatada ao item IV do Acórdão APL-TC 0005/21, referente ao processo nº 02675/19/TCE-RO, dado que foi aberto processo administrativo disciplinar (PAD) em relação às condutas da ex-diretora Senhora Lucimeire Tamandaré Gonçalves Neves e não abertura de processo administrativo disciplinar (PAD) em relação à conduta ao gestor financeiro, senhor Sergio Ricardo de Pinho.

3. CONCLUSÃO

Finalizados os trabalhos de análise da documentação juntada aos autos do Instituto de Previdência de Machadinho do Oeste (ID 1067306), **opinamos por**: i) considerar atendida a determinação prolatada no item III do Acórdão APL-TC 0005/21, referente ao processo nº 02675/19/TCE-RO e ii) considerar parcialmente atendida a determinação prolatada no item IV do Acórdão APL-TC 0005/21, referente ao processo nº 02675/19/TCE-RO, haja vista que a Administração deixou de instaurar Processo Administrativo Disciplinar – PAD para apurar a conduta do senhor Sergio Ricardo de Pinho – gestor financeiro à época dos fatos, conforme esclarecimentos e evidências apresentadas no Doc. 03734/21, ID 1029044 e ID 1298714.

4. PROPOSTA ENCAMINHAMENTO

Diante do exposto, submetem-se os autos ao Gabinete do Excelentíssimo Senhor Conselheiro-Relator Valdivino Crispim de Souza, propondo:



4.1 Considerar atendida a determinação prolatada no item III do Acórdão APL-TC 0005/21,

referente ao processo nº 02675/19/TCE-RO;

4.2 Considerar parcialmente atendida a determinação prolatada no item IV do Acórdão APL-TC

0005/21, referente ao processo nº 02675/19/TCE-RO, haja vista que a Administração deixou de

instaurar Processo Administrativo Disciplinar – PAD para apurar a conduta do senhor Sergio Ricardo

de Pinho – gestor financeiro à época dos fatos, havendo instaurado apenas para a apuração da conduta

da ex-diretora, Senhora Lucimeire Tamandaré Gonçalves Neves;

4.3 Conceder prazo de 30 dias, contados da cientificação, para que o atual prefeito do Município

de Machadinho do Oeste e o atual gestor do Instituto de Previdência de Machadinho do Oeste,

comprovem perante esta Corte de Contas a instauração de Processo Administrativo Disciplinar

com a finalidade de apurar a responsabilidade de todos os agentes que deram causa a aplicação de

recursos financeiros da Autarquia Previdenciária em Fundos Financeiros considerados de risco

atípico, quantificando, se for o caso, o possível prejuízo aos cofres do instituto, com fundamento no

inciso I do art. 40 da Lei Complementar nº 154/1996 c/c inciso II do art. 62 do Regimento Interno do

TCE/RO, sob pena de multa em caso de descumprimento;

4.4 Após a adoção da providência do item antecedente, e certificado nos autos a comprovação/ou

não pela Administração do cumprimento do proposto, o retorno dos autos à Secretaria Geral de

Controle Externo para a ultimação das análises necessárias à conclusão dos autos.

Porto Velho, 22 de novembro de 2022.

Elaborado por,

(assinado eletronicamente)

Alexander Pereira Croner

Auditor de Controle Externo – Mat. 562

Supervisionado por,

(assinado eletronicamente)

Luana Pereira dos Santos Oliveira

Técnica de Controle Externo – Mat. 442

Coordenadora

Em, 22 de Novembro de 2022



LUANA PEREIRA DOS SANTOS Mat. 442 COORDENADOR DA COORDENADORIA ESPECIALIZADA DE CONTROLE EXTERNO 2