



CONSULTA

(PROCESSO N. 01528/25/TCERO)

O QUE VOCÊ PRECISA SABER SOBRE O AUMENTO PERMANENTE DE RECEITA COMO CONDIÇÃO PARA CRIAR DESPESA OBRIGATÓRIA DE CARÁTER CONTINUADO

OBJETIVO

Esclarecer o que pode ser considerado “aumento permanente de receita”, exigido pelo artigo 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), para permitir a criação ou a ampliação de uma Despesa Obrigatória de Caráter Continuado (DOCC).

Em especial, esclarecer se dois tipos de aumento de arrecadação podem ser considerados aumento permanente de receita: o reajuste da Unidade de Padrão Fiscal (UPF) do Estado e o aumento da arrecadação do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS) resultado do reajuste das tarifas de energia elétrica.

CONTEXTO



ENERGIA MAIS CARA AUMENTA O ICMS E PODE GERAR AUMENTO PERMANENTE DE RECEITA



UPF ATUALIZADO ACIMA DA INFLAÇÃO PODE GERAR AUMENTO PERMANENTE DE RECEITA



APLICAÇÃO DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

DECISÃO

- ✓ O TCERO explicou que aumento permanente de receita é quando entra mais dinheiro público de forma contínua, estável e previsível. Esse dinheiro serve para pagar despesas, como exige o artigo 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).
- ✓ O TCERO esclareceu que, quando a UPF é atualizada só para acompanhar a inflação, isso não aumenta a receita.
- ✓ O reajuste serve apenas para preservar o valor real da moeda, ou seja, a administração pública não arrecada mais, apenas evita perdas causadas pela inflação. Esse entendimento segue a jurisprudência do Supremo Tribunal Federal (ADI 3.599) e do Superior Tribunal de Justiça (REsp 1.112.524/DF).
- ✓ Quando a UPF aumenta acima da inflação ou quando muda o índice usado para corrigir seu valor, o reajuste deixa de ser só correção inflacionária e passa a gerar aumento real. Nesse caso, o reajuste da UPF pode ser considerado aumento permanente de receita e pode permitir a criação ou a ampliação de DOCC, desde que sejam cumpridas todas as condições dos artigos 16 e 17 da LRF.
- ✓ O TCERO esclareceu que o reajuste da tarifa de energia elétrica entra diretamente na base de cálculo do ICMS. Por isso, esse reajuste pode ser considerado aumento permanente de receita e pode justificar a criação ou a ampliação de DOCC, desde que a receita seja estável e permanente.
- ✓ O TCERO também esclareceu que não é permitido usar aumento de arrecadação para cobrir despesas antigas. Nova DOCC só pode ser criada com base em receita futura e permanente.

LEGISLAÇÃO



SIMPLIFICA TCERO!

Este documento tem caráter informativo e foi criado para facilitar o acesso e a compreensão das decisões do TCERO. A proposta é promover uma comunicação mais simples, transparente e acessível.